

**Μελέτη Μέτρησης Διοικητικού Βάρους Διαδικασίας:
Υποψήφίων Αναδόχων που Συμμετέχουν σε Ανοικτή Διαγωνιστική Διαδικασία
του ν. 4412/2016**

Νοέμβριος 2023

1. ΤΑΥΤΟΤΗΤΑ ΜΕΤΡΗΣΗΣ

Η ομάδα στόχος της μέτρησης της διαδικασίας «υποψηφίων αναδόχων που συμμετέχουν σε ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία του ν. 4412/2016», σύμφωνα με το Τυποποιημένο Μοντέλο Κόστους είναι τα νομικά πρόσωπα.

Η περίοδος της έρευνας ξεκίνησε από τις αρχές του Ιουλίου 2023 μέχρι τις 15 Οκτωβρίου, ενώ η περίοδος αναφοράς της μέτρησης (baseline) είναι το έτος 2022 (έτος βάσης).

Η μέθοδος μέτρησης περιελάμβανε τη συγκέντρωση πληροφοριών μέσω ερωτηματολογίων για τις εταιρείες που έλαβαν μέρος σε δημόσιους διαγωνισμούς για προμήθειες και υπηρεσίες για το 2022, προκειμένου να εξακριβωθεί το διοικητικό βάρος που επωμίζονται οι εταιρείες.

2. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Χαρτογραφήθηκαν τα αναλυτικά βήματα Προσφέροντα-Αναδόχου (συνολικά 61) που απορρέουν από τις αναφορές της αναθέτουσας Αρχής, τα οποία ομογενοποιήθηκαν σε 14 βήματα κατά χρονική σειρά.

3. ΜΕΤΡΗΣΗ

Συλλογή Δεδομένων - Συνεντεύξεις

Η συλλογή των δεδομένων ως προς τους μετρήσιμους χρόνους και τα χρηματοοικονομικά κόστη έγινε με βάση τις τιμές που λήφθηκαν από τις απαντήσεις των ερωτηματολογίων και τα δεδομένα των διαγωνισμών του 2022

Κόστη για την υποβολή 1 προσφοράς σε ανοικτή διαγωνιστική διαδικασία του ν. 4412/2016:

3.945,71€

για την υποβολή όλων των απαραίτητων δικαιολογητικών υποβολής, κατακύρωσης και οριστικού αναδόχου

εώς και

3.225,19€

αύξηση κόστους για την εκτέλεση των βημάτων της διαδικασίας που πραγματοποιούνται υπό περιπτώσεις

2.441,99€

για προδικαστική προσφυγή

Οι ενέργειες για τις οποίες δαπανήθηκε ο περισσότερος χρόνος κατά το 2022 είναι:

Συγκέντρωση Δικαιολογητικών για την Προδικαστική Προσφυγή (Ενέργεια του βήματος 7: Προδικαστική Προσφυγή)	2470,84 λεπτά ≈ 5 ημέρες εργάσιμου χρόνου	Προετοιμασία της Προδικαστικής Προσφυγής (Ενέργεια του βήματος 7: Προδικαστική Προσφυγή)	2408,61 λεπτά ≈ 5 ημέρες εργάσιμου χρόνου
Σύνταξη Τεχνικής Προσφοράς (Ενέργεια του βήματος 2: Υποβολή προσφορών)	2189,61 λεπτά ≈ 4,5 ημέρες εργάσιμου χρόνου	Συλλογή Ελλιπών Εγγράφων (Ενέργεια του βήματος 2: Υποβολή προσφορών)	1844,02 λεπτά ≈ 4 ημέρες εργάσιμου χρόνου

Βασικές Εκτιμήσεις – Υποθέσεις

Για λόγους ομοιομορφίας των μετρήσεων, έγινε χρήση δεδομένων από προηγούμενες μετρήσεις του Παρατηρητηρίου της Γραφειοκρατίας ως εξής:

Ως τιμές για τα χρηματοοικονομικά κόστη λήφθηκαν υπόψη τα ακόλουθα:

- Rate Φυσικών Προσώπων 0,18 €/λεπτό
- Rate Νομικών Προσώπων 0,54 €/λεπτό, άρα 32,4€/ ώρα
- Rate στελεχών δημόσιας διοίκησης 0,15 €/λεπτό
- Αμοιβή ιατρού για πιστοποιητικά 30 €
- Μοναδιαίο Κόστος έκδοσης Ποινικού Μητρώου 6,26 €
- Μοναδιαίο Κόστος έκδοσης Νομιμοποιητικών Εγγράφων 14,68 €

Ως τιμές για τα χρονικά κόστη λήφθηκαν υπόψη τα ακόλουθα:

- Χρόνος μετάβασης σε ΚΕΠ (μετ' επιστροφής) 30 λεπτά
- Χρόνος αναμονής σε ΚΕΠ 12 λεπτά
- Χρόνος μετάβασης σε Πρωτοδικείο (μετ' επιστροφής) ή Εισαγγελίες Πρωτοδικών 38 λεπτά
- Χρόνος έκδοσης μεγαρόσημου 10 λεπτά
- Χρόνος αναμονής στο επιμελητήριο 30 λεπτά
- Χρόνος αναμονής στην Εφορία 47 λεπτά
- Χρόνος έκδοσης Ποινικού Μητρώου 11,59 λεπτά
- Χρόνο έκδοσης Νομιμοποιητικών Εγγράφων 27,18 λεπτά

Με βάση τα στοιχεία της έρευνας που πραγματοποιήθηκε προέκυψε ότι:

- Οι 75 εταιρείες του δείγματος συμμετείχαν το 2022 σε συνολικά 2066 διαγωνισμούς,
- Στους 109 από τους 2066 διαγωνισμούς οι εταιρείες υπέβαλλαν συμμετοχή ως ένωση εταιρειών, αποτελούμενη από 2 ως 3 εταιρείες.

Επιπλέον

- Με βάση προηγούμενες μετρήσεις του Παρατηρηρίου Γραφειοκρατίας ο εργάσιμος χρόνος που απαιτείται για την έκδοση του Ποινικού Μητρώου υπολογίστηκε ότι ανέρχεται στα 6,26€.
- Με τον όρο Νομιμοποιητικά Έγγραφα Πρωτοδικείου ορίζονται το Ενιαίο Πιστοποιητικό Δικαστικής Φερεγγυότητας (ΕΠΔΦ) και το πιστοποιητικό περί μη πτώχευσης. Για την συμμετοχή σε διαγωνισμό του Δημοσίου κάθε εταιρεία οφείλει να προσκομίσει όποιο από τα 2 πιστοποιητικά απαιτείται. Ο εργάσιμος χρόνος που απαιτείται για την έκδοση των νομιμοποιητικών εγγράφων πρωτοδικείου υπολογίστηκε λαμβάνοντας υπόψη την παραδοχή ότι για την εύρεση του αντίστοιχου χρόνου ως προσκομιζόμενο έγγραφο θεωρείται μόνο το ΕΠΔΦ και τα στοιχεία του Παρατηρητηρίου Γραφειοκρατίας με βάση το οποίο το αντίστοιχο μοναδιαίο κόστος ανέρχεται στα 14,68€.

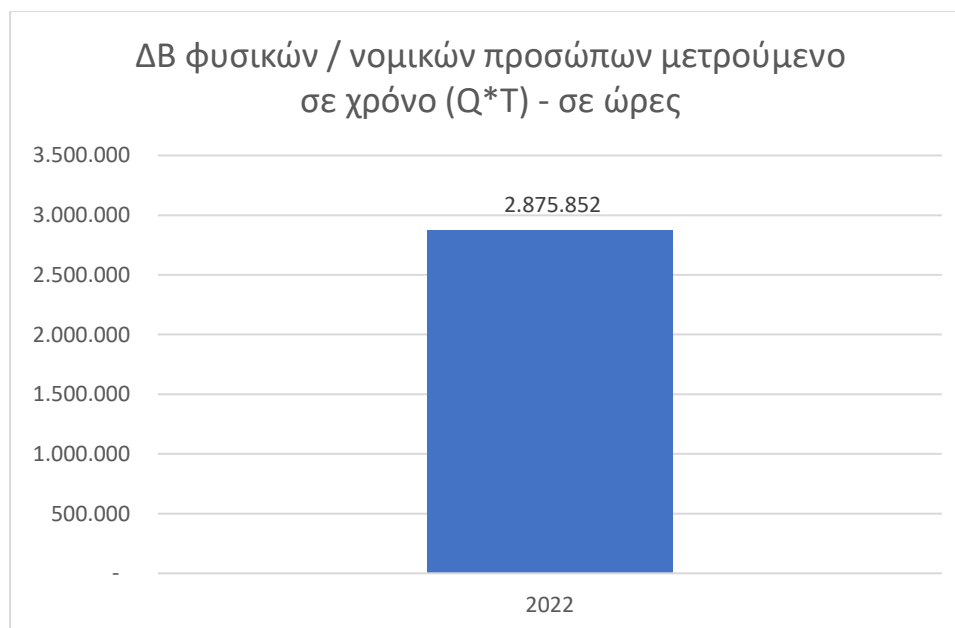
Βασικά στοιχεία πληθυσμού περιπτώσεων ανά βήμα και πιστοποιητικό / έγγραφο αναφέρονται στην συνέχεια :

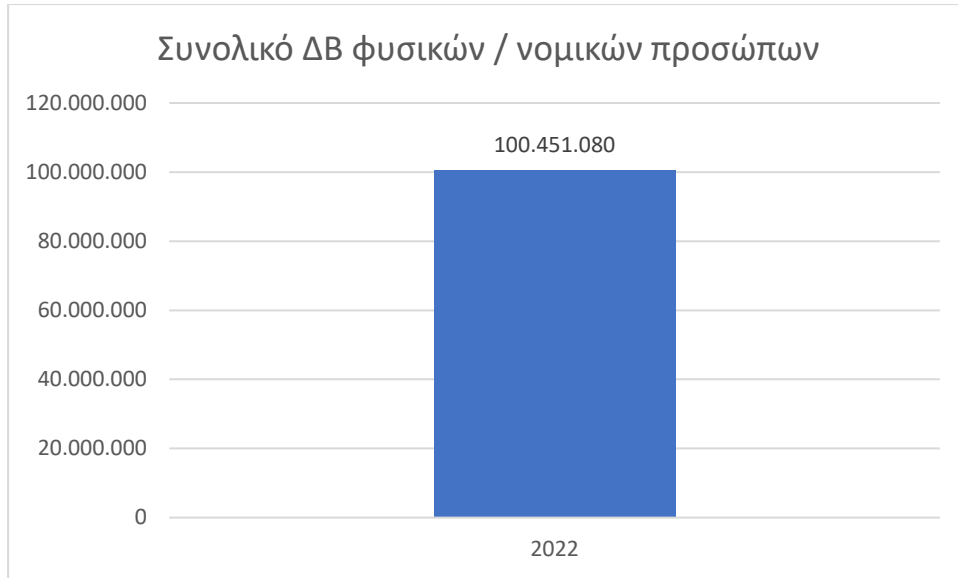
- Το 2022 δημοσιεύτηκαν 13.180 διαγωνισμοί του ΕΣΗΔΗΣ σε κάθε έναν από τους οποίους υπέβαλαν προσφορές κατά μέσο όρο 2,64 εταιρείες.
- Στο στάδιο της υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης πέρασαν το 2022 4.971 διαγωνισμοί για κάθε έναν από τους οποίους ορίστηκε μοναδικός προσωρινός ανάδοχος.
- Από τα στοιχεία των διαγωνισμών βρέθηκε ότι 312 διαγωνισμοί, οι οποίοι έφτασαν στο στάδιο υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης, αφορούσαν συμβάσεις που υπερβαίνουν την αξία του 1 εκατομμυρίου ευρώ.
- Από την έρευνα προέκυψε ότι το 24,63% των προσωρινών αναδόχων χρειάστηκε να υποβάλει ασφαλιστήριο συμβόλαιο για την κάλυψη επαγγελματικών κινδύνων.
- Από την έρευνα προέκυψε ότι το 53,62% των προσωρινών αναδόχων χρειάστηκε να υποβάλει τα δικαιολογητικά που απαιτούνται για συμβάσεις προμηθειών, εργασίες τοποθέτησης ή εγκατάστασης, παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεση έργων.
- Το 13,04% των προσωρινών αναδόχων κρίθηκε ότι υπέβαλε ελλιπή δικαιολογητικά.
- Με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών του ΕΣΗΔΗΣ 4.376 διαγωνισμοί ορίστηκαν οριστικοί ανάδοχοι, ενώ για το 18,03% των οριστικών αναδόχων χρειάστηκε να υποβληθεί συμπληρωματικά Εγγυητική Επιστολή.
- Τέλος, με βάση τα στοιχεία των διαγωνισμών του ΕΣΗΔΗΣ το 2022 πραγματοποιήθηκαν 1.824 προσφυγές.

4. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ

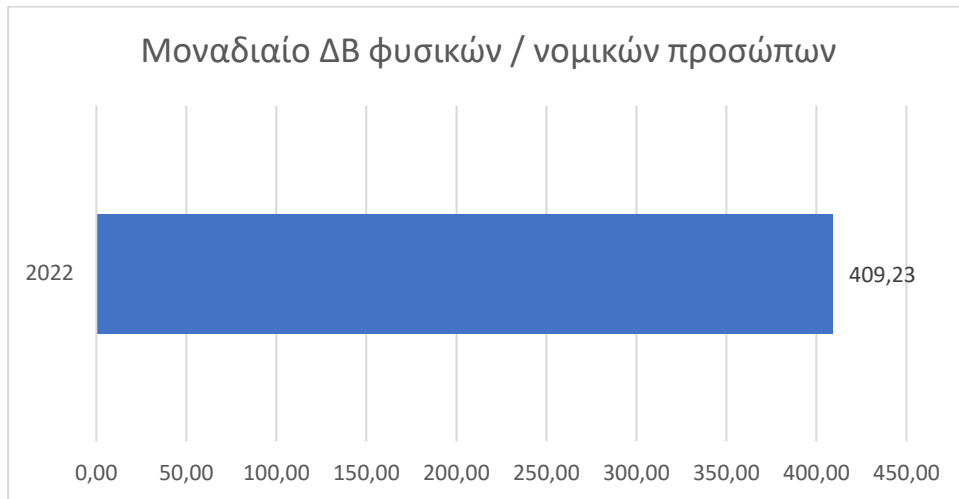
Παρουσίαση Διοικητικού Βάρους

Σύμφωνα με τα στοιχεία που λήφθηκαν από την έρευνα προέκυψε ότι το 2022 δαπανήθηκαν για **την Υποβολής Συμμετοχής σε Ανοικτή Διαγωνιστική Διαδικασία του ν. 4412/2016** συνολικά περίπου 172.551.104,16 λεπτά ή **2.875.852 ώρες**, το οποίο αντιστοιχεί σε κόστος **100.451.080,25€**.





Το μέσο κόστος δραστηριότητας ανέρχεται στα **409,23€**.

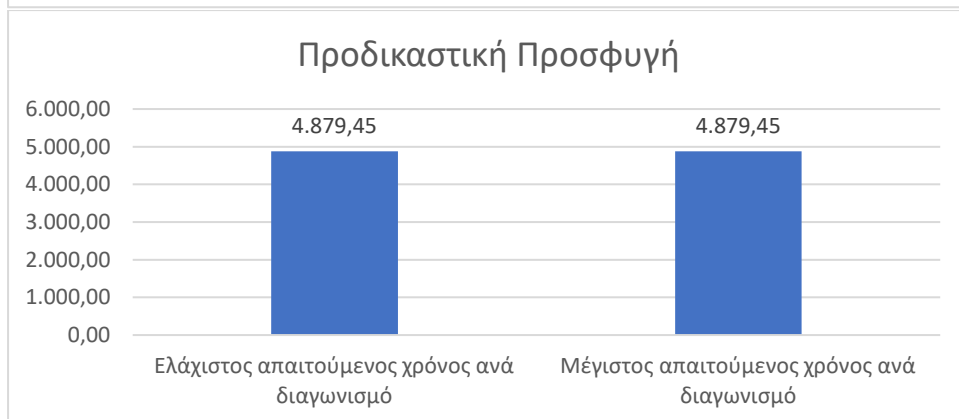
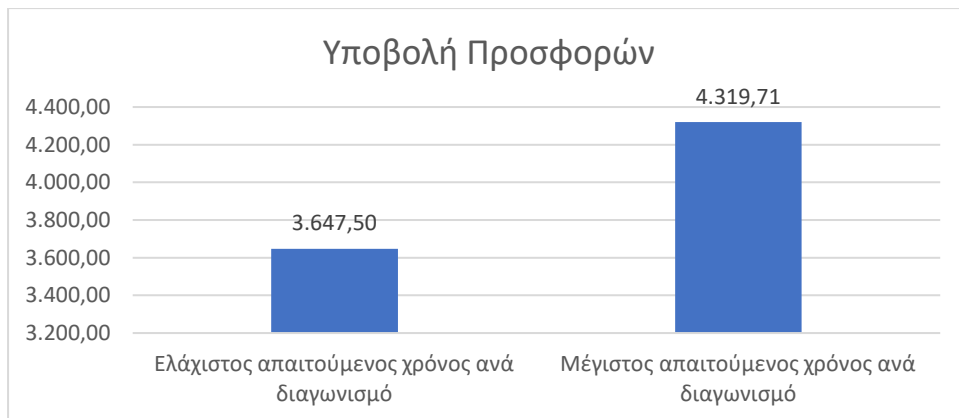


Το βήμα που απαιτεί τον περισσότερο χρόνο είναι το Βήμα: Υποβολή προσφοράς, για το οποίο το 2022 δαπανήθηκαν (κατά προσέγγιση) 138.184.181 λεπτά με κόστος 76.063.901€.

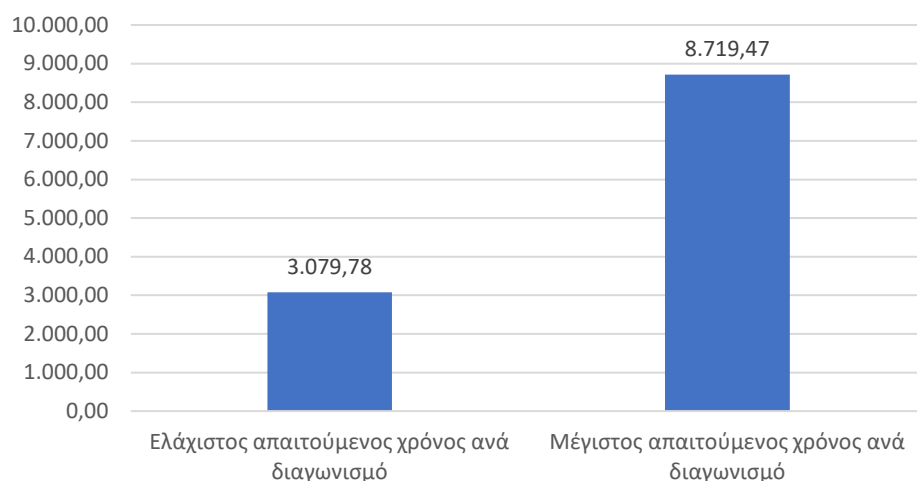




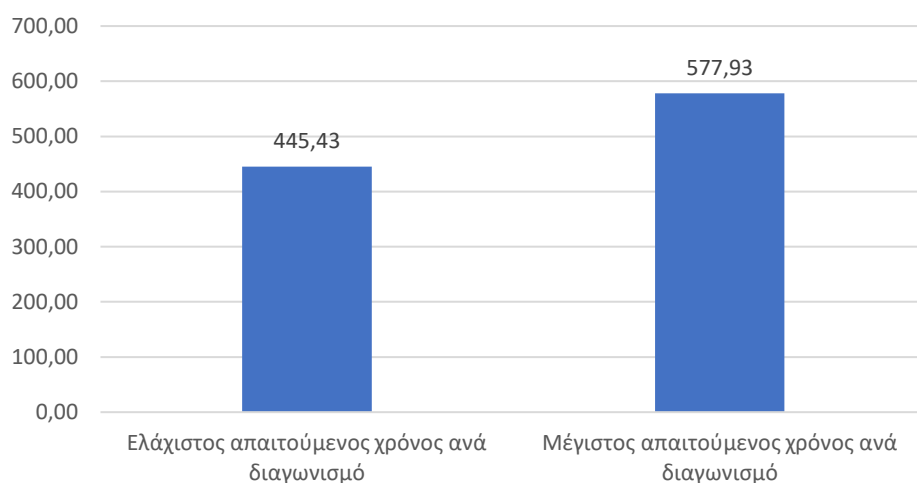
Οι χρόνοι ανά βήμα για την υποβολή προσφοράς σε διαγωνισμό της ανοικτής διαγωνιστικής διαδικασίας του ν. 4412/2016 μεταβάλλονται ανάλογα με τις ενέργειες που πρέπει να ολοκληρωθούν ανά περίπτωση. Το βήμα της υποβολής δικαιολογητικών κατακύρωσης είναι αυτό που παρουσιάζει την μεγαλύτερη μεταβολή στον απαιτούμενο χρόνο.



Υποβολή δικαιολογητικών κατακύρωσης



Υποβολή δικαιολογητικών πληρωμών



5. Συμπεράσματα

Σύμφωνα με τα αποτελέσματα της έρευνας τα υψηλότερα χρηματοοικονομικά και χρονικά κόστη διαπιστώνονται στα έγγραφα τα οποία είναι απαραίτητα να συγκεντρωθούν. Το στάδιο της προδικαστικής προσφυγής απαιτεί το μεγαλύτερο χρονικό κόστος και ακολουθεί η σύνταξη της τεχνικής προσφοράς.



Το κύριο χρονικό κόστος εντοπίζεται στο στάδιο προετοιμασίας της Προδικαστικής Προσφυγής (για τους υπαλλήλους της εταιρείας και εξωτερικούς συνεργάτες).



Σημαντικό χρονικό κόστος εντοπίζεται στη σύνταξη της Τεχνικής Προσφοράς, με το μέσο χρόνο να ανέρχεται στα 2.189,61 λεπτά.



Το μεγαλύτερο διοικητικό κόστος αφορά τη σύνταξη της Τεχνικής προσφοράς, το οποίο αποτελεί το κύριο διοικητικό βάρος.



Επιπλέον χρηματοοικονομικά κόστη διαπιστώνονται στη συγκέντρωση των απαραίτητων δικαιολογητικών και εγγράφων καθ' όλη τη διάρκεια του διαγωνισμού.